

Vabariigi Valitsuse määruse „Tööturuteenuste ja -toetuste sihtkapitali ülekantavate vahendite määr 2027. aastal“ eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

1.1. Sisukokkuvõte

Määrusega kehtestatakse 2027. aastal tööturuteenuste ja -toetuste sihtkapitali (edaspidi *sihtkapital*) töötuskindlustushüvitiste sihtfondist ülekantavate vahendite määraks 8,3% ja koondamise ja tööandja maksejõuetuse puhul makstavate hüvitiste sihtfondist ülekantavate vahendite määraks 15,3%. Sihtkapitalist rahastatakse aktiivsete tööturumeetmete (edaspidi *tööturumeetmed* või *teenused*) pakkumist, st tööturuteenuste osutamist ja tööturutoetuste maksmist. Lisaks töötuskindlustuse vahenditele moodustavad sihtkapitali riigieelarvest tööturumeetmete pakkumiseks sihtotstarbeliselt eraldatud vahendid ning sihtkapitali vahendite paigutamisest saadav investeeringutulu.

Töötuskindlustuse seaduse (TKindLS) § 38¹ lõike 1 alusel võib sihtkapitali üle kanda kuni 30% töötuskindlustusmaksetest, mis on laekunud:

- 1) töötuskindlustushüvitiste sihtfondi (edaspidi *kindlustatute sihtfond* või *I sihtfond*);
- 2) koondamise ja tööandja maksejõuetuse puhul makstavate hüvitiste sihtfondi (edaspidi *tööandjate sihtfond* või *II sihtfond*).

TKindLSi § 38¹ lõike 2 alusel esitab Eesti Töötukassa (edaspidi *töötukassa*) nõukogu valdkonna eest vastutava ministri (majandus- ja tööstusminister) kaudu Vabariigi Valitsusele ettepaneku sihtkapitali ülekantavate vahendite määra kehtestamiseks vähemalt kord kalendriaastas, hiljemalt jooksva kalendriaasta 1. septembriks.

Töötukassa nõukogu tegi 31. augustil 2026. a ettepaneku kehtestada 2027. aasta sihtkapitali ülekantavate vahendite määraks 8,3 protsenti I sihtfondist ja 15,3 protsenti II sihtfondist.

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium esitas eelnõu ministeeriumidele kooskõlastamiseks. Rahandusministeerium juhtis kooskõlastamisel tähelepanu sellele, et sihtkapitali ülekantavate vahendite määrad sõltuvad otseselt töötuskindlustusmakse määradest ning töötuskindlustusmakse määrade mittelangetamise korral tuleb eelnõu aluseks olev analüüs uuesti läbi viia ja vastavad määrad ümber hinnata. Vabariigi Valitsuse 10. septembri 2026. a kabineti nõupidamisel otsustati, lähtudes Rahandusministeeriumi ettepanekust, jätta töötuskindlustusmakse määrad aastatel 2027–2030 senisele tasemele. Sellest tulenevalt on eelnõu muudetud.

TKindLS § 38¹ lõike 3 alusel kehtestab Vabariigi Valitsus sihtkapitali ülekantavate vahendite määra järgmiseks kalendriaastaks hiljemalt 15. oktoobriks.

1.2. Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu ja seletuskirja koostasid Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi tööhõive osakonna töötushüvitiste ja tööturutoetuste juht Siirika Paulman (tel 5887 8297; siirika.paulman@mkm.ee) ning sama osakonna õigusnõunik Gloria Kiis (tel 5354 4276; gloria.kiis@mkm.ee). Seletuskirja mõjude osa koostas Majandus- ja

Kommunikatsiooniministeeriumi tööala valdkonna töövaldkonna andmete nõunik Age Viira (tel 5910 7348; age.viira@mkm.ee). Eelnõu juriidilise ekspertiisi tegi Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi õigusosakonna õigusnõunik Ragnar Kass (ragnar.kass@mkm.ee). Keeletoimetuse tegi Justiits- ja Digiministeeriumi õigusloome korralduse talituse toimetaja Aili Sandre (tel 514 6333; aili.sandre@justdigi.ee).

1.3. Märkused

Eelnõu on seotud Vabariigi Valitsuse määruse „Kindlustatu ja tööandja töötuskindlustusmakse määrad aastatel 2027–2030“ eelnõuga.

Eelnõu ei ole seotud isikuandmete töötlemisega Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta tähenduses.

2. Määruse eesmärk

Määruse eesmärk on tagada töötukassale 2027. aastaks tööturuteenuste osutamiseks ja tööturutoetuste maksmiseks vajalikud vahendid.

3. Eelnõu sisu

Eelnõu koosneb kahest paragrahvist, millest esimene sätestab 2027. aastal sihtkapitali ülekantavate vahendite määra ja teine määruse jõustumisaja.

Paragrahv 1 sätestab 2027. aasta töötuskindlustuse sihtfondidest sihtkapitali ülekantavate vahendite määra. Sihtkapitali ülekantavate vahendite määr sõltub töötuskindlustusmakse määrast ja töötuskindlustusvahendite laekumisest ning tööturuteenuste ja -toetuste kulust. Töötukassa nõukogu otsustas 31. augustil 2026. a teha Vabariigi Valitsusele ettepaneku kehtestada 2027. aasta:

- 1) töötuskindlustusmakse määraks 2,4% (kindlustatu määr 1,6% ja tööandja määr 0,8%) ja
- 2) sihtkapitali ülekantavate vahendite määraks 8,3 protsenti I sihtfondist ja 15,3 protsenti II sihtfondist.

Sihtkapitali ülekantavate vahendite määr 2026. aastal oli 5,3 protsenti I sihtfondist ja 9,8 protsenti II sihtfondist.

Prognoosi kohaselt on 2026. aastal töötuskindlustusvahenditest rahastatavate teenuste kulu 61,9 miljonit ning 2027. aastal 60,3 miljonit eurot. Ülejäänud prognoosisperioodil jääb teenuste töötuskindlustusvahendite kulu vahemikku 63,4–67,8 miljonit eurot.

2026. ja 2027. aastal rahastatakse teenuseid osaliselt sihtkapitali eelnevatel aastatel kogunenud vahendite arvelt. 2027. aasta laekumiste vajaduse arvestamisel on lähtutud eeldusest, et 2027. aasta lõpuks peab sihtkapitali jääma vabasid vahendeid ühe aasta teenuste kulu ulatuses¹. Jooksva aasta laekumistest kaetakse teenuste kulu 50% ulatuses I sihtfondist ja 50% ulatuses II sihtfondist. Seega 2027. aastal on 2,4% maksemäär korral vaja I sihtfondi laekumistest kanda sihtkapitali 8,3% ja II sihtfondi laekumistest 15,3%. Alates 2028. aastast kaetakse teenuste

¹ Sihtkapitali ülekantavate vahendite määr on ümardatud esimese komakohani ülespoole, seetõttu on sihtkapitali maht 2027. aasta lõpus mõnevõrra suurem kui 2027. aasta teenuste kulu.

kulud täielikult jooksva aasta laekumistest, kusjuures 50% teenuste kulust kaetakse I sihtfondi ja 50% II sihtfondi laekumistest.

Arvestades, et töötuskindlustusmakse määrad jäävad aastatel 2028–2030 senisele tasemele, on sihtkapitali ülekantavate vahendite määrade prognoosimisel lähtutud ka nendel aastatel töötuskindlustusmakse kogumäära 2,4% (vt täpsemalt tabelit 1).

Paragrahvi 2 järgi jõustub määrus 1. jaanuaril 2027. aastal.

4. Eelnõu terminoloogia

Eelnõuga ei muudeta kehtiva õiguse terminoloogiat.

5. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Määruse eelnõul puudub seos Euroopa Liidu õigusega.

6. Määruse mõjud

Määrusel on sotsiaalne ja majanduslik mõju ning mõju töötukassa korraldusele, kuludele ja tuludele. Määrusel puuduvad mõjud riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse asutuste korraldusele, keskkonnale, regionaalarengule ning riigi julgeolekule ja välissuhetele.

6.1. Sotsiaalne ja majanduslik mõju

Sihtrühm: tööturuteenuseid ja tööturutoetusi kasutavad Eesti elanikud.

Määrusega tagatakse 2027. aastal tööturuteenuste osutamiseks ja tööturutoetuste maksmiseks vajalik rahastus. Tööturuteenuseid ja tööturutoetusi vajavate inimeste vaatest tagatakse selliste meetmete jätkumine, mis aitavad teha karjäärivalikuid, arendada oskusi ja töövalmidust, leida tööd, asuda tööle ja tööl püsida ning toetada töövõimet.

Töötukassa andmetel osales 2025. aastal töötuskindlustusvahenditest rahastatavates tööturuteenustes 75 261 inimest, mis moodustab ligikaudu 5,5% Eesti rahvastikust. Osalejatest 32 357 ehk 43% olid mehed ja 42 904 ehk 57% naised. Meetmed hõlmasid karjääriteenuseid, oskuste arendamist, tööle asumise ja tööl püsimise toetamist, töövalmiduse suurendamist, ettevõtluse toetamist ning töövõime toetamist. Tööturutoetusi (stipendiumi ning sõidu- ja majutustoetust) sai samal aastal 48 708 inimest, mis on eraldi arvestades umbes 3,5% rahvastikust. Toetuse saajatest 20 130 ehk 41,3% olid mehed ja 28 578 ehk 58,7% naised. Seega on määrusest mõjutatud elanike sihtühm keskmise suurusega ning nii tööturuteenuste kasutajate kui ka tööturutoetuste saajate seas on naiste osakaal suurem kui meeste osakaal.

Tööturuteenuste ja tööturutoetuste jätkumine on eriti oluline nõrgema tööturuseotusega inimestele ehk nn haavatavatele ühiskonnarühmadele, kelle tööle asumist või tööturul püsimist raskendab sageli mitu samaaegset takistust. OECD Eesti kohta tehtud analüüsi² kohaselt on peamised takistused seotud ebapiisavate oskuste või kvalifikatsiooni, hoolduskoormuse, tervises seisundi, töökohtade geograafilise kauguse ning pikaajalise tööturult eemalolekuga. OECD käimasoleva, aastatel 2025–2027 elluviidava Eesti projekti kirjelduses märgitakse, et

² OECD (2021), *Improving the Provision of Active Labour Market Policies in Estonia*, Connecting People with Jobs, OECD Publishing, Paris. <https://doi.org/10.1787/31f72c5b-en>.

registreeritud töötute seas suureneb nende tööotsijate arv, kelle tööle asumist raskendavad olulised takistused³.

Tööle asumine ja regulaarse sissetuleku saamine parandavad inimeste majanduslikku toimetulekut ja heaolu. Tööturumeetmete kättesaadavus võib ühtlasi aidata ennetada pikaajalist töötust, heitumist, vaesusriski ja ühiskonnaelust kõrvalejäämist ning toetada naiste ja meeste võrdsemaid võimalusi tööturul osalemiseks ja majandusliku iseseisvuse saavutamiseks. Majanduse vaatest toetavad tööturumeetmed tööjõupakkumist ning aitavad tööandjatel leida sobivate oskustega töötajaid. Tööle asumisega suureneb hõivatud inimeste arv, mis panustab tööjõumaksude laekumisse. Samal ajal võib väheneda töötuse ja sotsiaaltoetustega seotud avaliku sektori kulude vajadus.

Seega on tööturuteenuste ja tööturutoetuste jätkumisel nii inimeste heaolu, soolise võrdsuse, võrdsete võimaluste kui ka majanduse vaatest positiivne mõju, kuid mõju ulatust võib pidada siiski väikeseks, sest määrusega ei muudeta tööturuteenuste ega tööturutoetuste sisu, sihtrühma või tööturuteenuste ja tööturutoetuste saamise tingimusi, vaid tagatakse olemasolevate meetmete rahastamise jätkumine.

Ebasoovitavate mõjude avaldumise risk inimese vaatest on seotud üldise majandusolukorraga. Rahandusministeeriumi suvise majandusproгноosi kohaselt kasvab SKP 2027. aastal 2,3% ning töötuse määr langeb 7,5%-lt 2025. aastal 6,4%-le 2027. aastal. Sellele prognoosile tuginedes hindab töötukassa, et 2027. aastal on registreeritud töötuna arvel keskmiselt ligikaudu 38 440 inimest päevas, mis on võrreldes 2025. aastaga 7420 inimese ehk 16,2% võrra vähem. Jätkuvat majanduskasvu ja töötuse järkjärgulist vähenemist prognoositakse kuni 2030. aastani. Kui majanduse taastumine kujuneb prognoositust aeglasemaks ja töötus prognoositust suuremaks, võib suureneda tööturuteenuseid ja tööturutoetusi vajavate inimeste arv. Kui kavandatud vahenditest ei piisa tööturuteenuste ja tööturutoetuste pakkumiseks vajalikus mahus, võib see vähendada inimeste võimalusi saada tööle asumiseks vajalikku abi, pikendada töötuse kestust ning halvendada nende majanduslikku ja sotsiaalset toimetulekut. Riski võib inimese vaatest siiski hinnata väikeseks. Sihtkapitali prognoositav jääk on 2027. aasta lõpus 60,6 miljonit eurot, mis vastab ligikaudu ühe aasta aktiivsete tööturumeetmete kuludele. Sihtkapitali jääk suureneb pärast 2027. aastat järk-järgult, jõudes 2030. aasta lõpuks 66,2 miljoni euroni (vt täpsemalt punkt 6.2).

Olemasolev puhver ei välista siiski riski avaldumist pikemaajalise või sügavama majanduskriisi korral. Sellises olukorras võivad samal ajal suureneda nii töötuskindlustushüvitiste kui ka tööturuteenuste ja tööturutoetuste kulud ning samal ajal võivad töötuskindlustusmaksete laekumine ja investeerimistulu väheneda. Seetõttu võivad sihtkapitali ja sihtfondide vahendid väheneda prognoositust kiiremini ning võib tekkida vajadus muuta hüvitiste, tööturuteenuste või tööturutoetuste mahtu või tingimusi. Kui vajalikku lisarahastust ei leita, võib väheneda inimeste võimalus saada tööle asumiseks ja tööturul püsimiseks vajalikku abi.

6.2. Mõju töötukassa töökorraldusele, kuludele ja tuludele

Määrusega kehtestatakse 2027. aastaks sihtkapitali ülekantavate vahendite määraks 8,3% I sihtfondi ja 15,3% II sihtfondi töötuskindlustusmaksete laekumistest. Töötukassa prognoosi kohaselt kantakse nende määrade alusel sihtkapitali kokku ligikaudu 39,4 miljonit eurot: 19,8 miljonit eurot I sihtfondist ja 19,6 miljonit eurot II sihtfondist.

³ OECD, *Improving Employment and Social Inclusion for Vulnerable Groups in Estonia*, projekt 2025–2027. [Improving employment and social inclusion for vulnerable groups in Estonia | OECD](#).

Sihtkapitali prognoositav kogutulu on 2027. aastal ligikaudu 41,7 miljonit eurot, millest 39,4 miljonit eurot moodustavad ülekanded sihtfondidest ja 2,3 miljonit eurot investeerimistulu. Sihtkapitalist rahastatavate tööturumeetmete prognoositav kulu on 60,3 miljonit eurot. Tulude ja kulude vahe kaetakse sihtkapitali kogunenud vahenditest. Selle tulemusel väheneb sihtkapitali jääk 2026. aasta lõpu 79,2 miljonilt eurolt 2027. aasta lõpuks 60,6 miljoni euroni (-23,5%), mis vastab ligikaudu ühe aasta töötuskindlustusvahenditest rahastatavate tööturumeetmete kuludele.

Töötuskindlustussüsteemi rahaline seis on 2027. aastal prognoosi kohaselt positiivne. 2027. aastal on süsteemi kogutulu ligikaudu 386,6 miljonit eurot ja kogukulu 371,8 miljonit eurot, mistõttu kujuneb aasta kogutulek 14,9 miljoni euro võrra positiivseks. Kogutulek jääb positiivseks kogu prognoosiperioodil ning suureneb 2030. aastaks 56,1 miljoni euroni. Süsteemi netovara suureneb 617,1 miljonilt eurolt 2027. aasta lõpus 738,0 miljoni euroni 2030. aasta lõpuks. I sihtfondi vabad vahendid suurenevad samal perioodil 214,2 miljonilt eurolt 248,1 miljoni euroni ning II sihtfondi vabad vahendid 250,4 miljonilt eurolt 331,7 miljoni euroni.

Töötukassa vahenditele avaldavad samal ajal survet jätkuvalt 2026. aastal rakendunud baasmääras töötuskindlustushüvitise kulud. Baasmääras hüvitise prognoositav kulu koos sellelt makstava sotsiaalmaksuga on 2027. aastal ligikaudu 43,6 miljonit eurot. Alates 2028. aasta keskpäevast suurendab töötuskindlustusvahenditest rahastatavaid kulusid ka tööalase rehabilitatsiooni teenuse välisrahastuse lõppemine. Sellest hoolimata jääb töötuskindlustussüsteemi kogutulek prognoosiperioodil positiivseks.

Määrus ei anna töötukassale uusi ülesandeid ega muuda tööturuteenuste ja tööturutoetuste osutamise korraldust. Seetõttu on mõju töötukassa töökorraldusele ja halduskoormusele väike. Mõju vahendite jaotusele on siiski märgatav, sest sihtkapitali jääk väheneb 2027. aastal ligikaudu neljandiku võrra. Samas suureneb töötuskindlustussüsteemi netovara prognoosiperioodil tervikuna ning pärast 2027. aastat hakkab samuti järk-järgult suurenema sihtkapitali jääk.

Ebasoovitava mõju risk võib tekkida juhul, kui majanduskasv kujuneb prognoositust aeglasemaks ja töötus suuremaks. Sellisel juhul võivad suureneda töötuskindlustushüvitiste ning tööturuteenuste ja tööturutoetuste kulud samal ajal, kui töötuskindlustusmaksete laekumine võib väheneda. Pikemaajalise või sügavama majanduskriisi korral võivad sihtfondide ja sihtkapitali vahendid seetõttu väheneda prognoositust kiiremini ning võib tekkida vajadus muuta olemasolevate hüvitiste, tööturuteenuste ja tööturutoetuste mahtu või tingimusi või suurendada nende rahastamiseks kasutatavaid vahendeid.

7. Määruse rakendamisega seotud riigi ja kohaliku omavalitsuse tegevused, eeldatavad kulud ja tulud

2011. aastal kanti sihtkapitali üle 12% sihtfondidesse laekunud vahenditest. 2011. aastal koguti vahendeid sihtkapitali ja neid tööturuteenuste osutamiseks ega tööturutoetuste maksmiseks ei kasutatud. Alates 2012. aastast on sihtkapitali vahendeid kasutatud tööturuteenuste osutamise ja tööturutoetuste maksmise rahastamiseks.

- 2012. aastal kanti sihtkapitali üle 16,1%;
- 2013. aastal 17,8%;
- 2014. aastal 18,9%;

- 2015. aastal 20%;
- 2016. aastal 15%;
- 2017. aastal 19%;
- 2018. aastal 25,6%;
- 2019. aastal 16,1% kummastki sihtfondist;
- 2020. aastal oli sihtkapitali ülekantavate vahendite määraks kuni 29. märtsini 17,6% ja alates 30. märtsist 30%;
- 2021. aastal oli sihtkapitali ülekantavate vahendite määr 30%;
- 2022. aastal 19,8%;
- 2023. aastal 25,5%;
- 2024. aastal 23,3%;
- 2025. aastal 24,4%;
- 2026. aastal 5,3% I sihtfondist ja 9,8% II sihtfondist.

Aastal 2027 tuleb tööturumeetmete kulude katmiseks kanda sihtkapitali töötuskindlustusmaks jooksva aasta laekumistest 8,3% I sihtfondist ja 15,3% II sihtfondist.

Sihtkapitali ülekantavate vahendite määra, sealhulgas tööturuteenuste osutamise ja tööturutoetuste maksmise kulu prognoosimisel, on töötukassa lähtunud Rahandusministeeriumi 2026. aasta suvisest majandusprognoosist ja selle alusel koostatud registreeritud töötute arvu prognoosist.

Aastate 2027–2029 kulused on võrreldes „Tööhõiveprogramm 2024–2029“ maksimaalse mahuga vähendatud, arvestades madalamat töötute arvu prognoosi ja teenuste kärpeid. 2030. aasta kulude prognoosimisel on aluseks 2029. aasta kulud, mida on korrigeeritud töötute arvu muutusega ning hinna- ja palgaskasvuga. Lisaks on prognoosis arvestatud, et tööalase rehabilitatsiooni teenuse välisrahastus lõpeb 2028. aasta keskel ja teenuse kulud lähevad seejärel üle töötuskindlustusvahenditesse.

Töötuskindlustuse tulude ja kulude prognoos, milles on arvestatud aastatel 2028–2030 maksemäär 2,4%, on esitatud tabelis 1.

Tabelist 1 on näha, et kuna aktiivsete tööturumeetmete kulu rahastatakse 2027. aastal osaliselt sihtkapitali kogunenud vahendite arvelt, on sihtkapitali tulem 18,6 miljoni euro võrra negatiivne. I sihtfondi tulem on 2027. aastal 2,0 miljoni euro võrra positiivne. Tabeli kohaselt jääb kindlustatu töötuskindlustusmaks määr ka aastatel 2028–2030 1,6%-le ja tööandja määr 0,8%-le. I sihtfondi tulem on 2028. aastal –0,9 miljonit eurot, kuid muutub seejärel positiivseks: 2029. aastal 8,9 miljonit ja 2030. aastal 20,5 miljonit eurot. Selle tulemusel suurenevad I sihtfondi vabad vahendid 214,2 miljonilt eurolt 2027. aasta lõpus 248,1 miljoni euroni 2030. aasta lõpuks.

Tabel 1. Töötuskindlustuse tulude ja kulude arvestus aastatel 2027–2030 maksemääraga 2,4%.

		2027	2028	2029	2030
1	SKP reaalkasv	2,3%	2,4%	2,2%	2,1%
2	Keskmine palk	2 312	2 415	2 518	2 624
3	Keskmise palga kasv	4,7%	4,4%	4,3%	4,2%
4	Tarbijahinnaindeks	2,8%	2,2%	2,1%	2,0%
5	Töötuse määr (15-74a)	6,4%	6,3%	6,2%	6,1%
6	Töötute arv (ILO töötute arv)	48 128	47 057	46 113	45 635
7	Registreeritud töötute arv (keskmiselt päevas)	38 440	37 355	36 494	35 803
8	Likviidsusreservi tulusus	2,7%	2,7%	2,8%	2,8%

9	Töötuskindlustusmaks määr: kindlustatud	1,6%	1,6%	1,6%	1,6%
10	Töötuskindlustusmaks määr: tööandjad	0,8%	0,8%	0,8%	0,8%
11	Sihtkapitali ülekantavate vahendite määr, I SF	8,3%	12,7%	12,9%	12,5%
12	Sihtkapitali ülekantavate vahendite määr, II SF	15,3%	23,6%	24,0%	23,1%
Tulud					
13	Töötuskindlustusmaksed kokku	366 505 586	383 505 586	400 594 150	418 666 066
14	I SF: kindlustatute töötuskindlustusmaksed	238 228 631	249 278 631	260 386 197	272 132 943
15	II SF: tööandjate töötuskindlustusmaksed	128 276 955	134 226 955	140 207 952	146 533 123
16	Ülekantavad vahendid sihtkapitali	39 399 350	63 352 771	67 292 125	67 832 142
17	I SF-st sihtkapitali ülekantavad vahendid	19 772 976	31 676 385	33 646 063	33 916 071
18	II SF-st sihtkapitali ülekantavad vahendid	19 626 374	31 676 385	33 646 063	33 916 071
19	Investeeringumistulu	20 110 519	20 728 147	21 987 147	23 763 024
20	I SF investeeringumistulu	9 154 068	9 517 824	9 879 535	10 637 857
21	II SF investeeringumistulu	5 956 775	6 759 936	7 521 069	8 397 860
22	SK investeeringumistulu	2 337 177	1 787 890	1 874 738	1 966 199
23	Reservi investeeringumistulu	2 662 498	2 662 498	2 711 803	2 761 109
24	TÖÖTUSKINDLUSTUSE KOGUTULU	386 616 105	404 233 733	422 581 296	442 429 091
25	I SF KOGUTULU	227 609 723	227 120 069	236 619 670	248 854 729
26	II SF KOGUTULU	114 607 356	109 310 506	114 082 959	121 014 912
27	SK KOGUTULU	41 736 528	65 140 660	69 166 863	69 798 341
28	RESERVI KOGUTULU	2 662 498	2 662 498	2 711 803	2 761 109
Kulud					
29	Hüvitised ja hüvitistelt makstav sotsiaalmaks	252 937 878	254 352 094	253 252 257	253 193 170
30	Sissetulekupõhise töötuskindlustushüvitise sotsiaalmaksuta kulu	149 009 859	149 384 332	146 443 052	144 632 408
31	Baasmääras töötuskindlustushüvitise (BTKH) sotsiaalmaksuta kulu	38 600 011	39 108 365	40 265 277	41 236 914
32	Koondamishüvitise kulu ilma sotsiaalmaksuta	24 590 106	24 630 956	25 042 131	25 427 415
33	Maksejõuetushüvitise kulu ilma sotsiaalmaksuta	6 190 890	6 463 290	6 741 211	7 024 342
34	Sotsiaalmaks hüvitistelt (välja arvatud BTKH)	29 529 010	29 681 064	29 526 100	29 511 293
35	Sotsiaalmaks BTKH	5 018 001	5 084 087	5 234 486	5 360 799
36	Teenused töötuskindlustusvahenditest	60 349 514	63 352 771	67 292 125	67 832 142
37	Tööhõiveprogramm	60 349 514	63 352 771	67 292 125	67 832 142
38	Tegevuskulud	58 470 051	60 735 868	63 022 958	65 348 338
39	TÖÖTUSKINDLUSTUSE KOGUKULU	371 757 443	378 440 733	383 567 340	386 373 650
40	I SF KOGUKULU	225 615 403	227 971 011	227 673 252	228 345 742
41	II SF KOGUKULU	85 792 526	87 116 951	88 601 963	90 195 767
42	SK KOGUKULU	60 349 514	63 352 771	67 292 125	67 832 142
43	RESERVI KOGUKULU				
Jooksvate tulude ja kulude vahe					
44	Aasta kogutule	14 858 662	25 793 000	39 013 956	56 055 440
45	I SF TULEM	1 994 320	-850 942	8 946 419	20 508 987
46	II SF TULEM	28 814 830	22 193 555	25 480 996	30 819 145
47	SK TULEM	-18 612 986	1 787 890	1 874 738	1 966 199
48	RESERVI TULEM	2 662 498	2 662 498	2 711 803	2 761 109
Varad					
49	NETOVARA (I SF, II SF, SK ja reserv)	617 141 078	642 934 079	681 948 035	738 003 475
50	Vabad vahendid I SF-s	214 201 330	215 081 012	225 790 103	248 093 811
51	Vabad vahendid II SF-s	250 368 004	273 493 433	299 923 561	331 709 094
52	Sihtkapital	60 583 839	62 371 728	64 246 466	66 212 665
53	Reserv	91 987 905	91 987 905	91 987 905	91 987 905

Allikas: töötukassa. Aluseks Rahandusministeeriumi 2026. aasta suvine majandusproгноos.

Märkused: I SF – töötuskindlustushüvitiste sihtfond, II SF – koondamise ja tööandja maksejõuetuse hüvitise sihtfond, SK – tööturuteenuste ja tööturutoetuste sihtkapital. Tabelis on arvutused tehtud ümardamata arvudega.

8. Määruse jõustumine

Määrus jõustub 1. jaanuaril 2027. a.

9. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esialgne versioon koostati Töötukassa nõukogu 31. augusti 2026. a ettepaneku alusel. Töötukassa nõukogu on kuueliikmeline ja sinna kuuluvad lisaks majandus- ja tööstusministrile

ning Vabariigi Valitsuse nimetatud liikmele (Rahandusministeeriumi esindaja) järgmiste tööandjate ja töötajate esindusorganisatsioonide esindajad:

- 1) Eesti Ametiühingute Keskliit (1 nõukogu liige);
- 2) Teenistujate Ametiliitude Organisatsioon TALO (1 nõukogu liige);
- 3) Eesti Tööandjate Keskliit (2 nõukogu liiget).

Eelnõu esialgne versioon saadeti 3. septembril 2026. a eelnõude infosüsteemi EIS kaudu kooskõlastamiseks ministeeriumidele ning arvamuse avaldamiseks Eesti Töötukassale, Eesti Ametiühingute Keskliidule, Teenistujate Ametiliitude Keskorganisatsioonile TALO ja Eesti Tööandjate Keskliidule.

Rahandusministeerium juhtis tähelepanu sellele, et tööturuteenuste ja -toetuste sihtkapitali ülekantavate vahendite määrad sõltuvad otseselt töötuskindlustusmakse määradest. Kuna Rahandusministeerium ei kooskõlastanud ettepanekut langetada töötuskindlustusmakse määrasid alates 2028. aastast, leidis Rahandusministeerium, et maksemäärade mittelangetamise korral tuleb käesoleva eelnõu aluseks olev analüüs uuesti läbi viia ning vastavad määrad ümber hinnata. Siseministeerium ja Sotsiaalministeerium kooskõlastasid eelnõu märkusteta. Teised ministeeriumid kooskõlastasid eelnõu vaikimisi. Eesti Töötukassal, Teenistujate Ametiliitude Keskorganisatsioonil TALO ja Eesti Tööandjate Keskliidul eelnõule märkusi ei olnud.

Vabariigi Valitsuse 10. septembri 2026. a kabinetinõupidamisel otsustati, lähtudes Rahandusministeeriumi ettepanekust, jätta töötuskindlustusmakse määrad aastatel 2027–2030 senisele tasemele. Kuna aastate 2028–2030 tööturuteenuste ja -toetuste sihtkapitali ülekantavate vahendite määrade prognoos sõltub töötuskindlustusmakse määradest, on eelnõu vastavalt kabinetinõupidamisel otsustatule muudetud.